Сохранить и развить тенденции 2011 года

На расширенной коллегии ФНС России, прошедшей в конце февраля — начале марта, были подведены итоги прошлого года и определены задачи на 2012-й. Присутствие на коллегии представителей различных министерств и ведомств свидетельствует о важной роли налоговых органов в сфере государственного управления и заинтересованности в совместной работе.

Действительно, итоги работы Федеральной налоговой службы в 2011 году, о которых доложил ее руководитель **М.В. Мишустин**, впечатляют: государственный бюджет выполнен с профицитом 0,8%. Конечно, данный показатель достигнут на фоне позитивных тенденций в экономике страны (ВВП в реальном выражении вырос на 4,3%), но во многом это результат повышения эффективности по основным направлениям деятельности налоговых органов — контрольной работе, урегулированию задолженности, досудебному урегулированию споров.

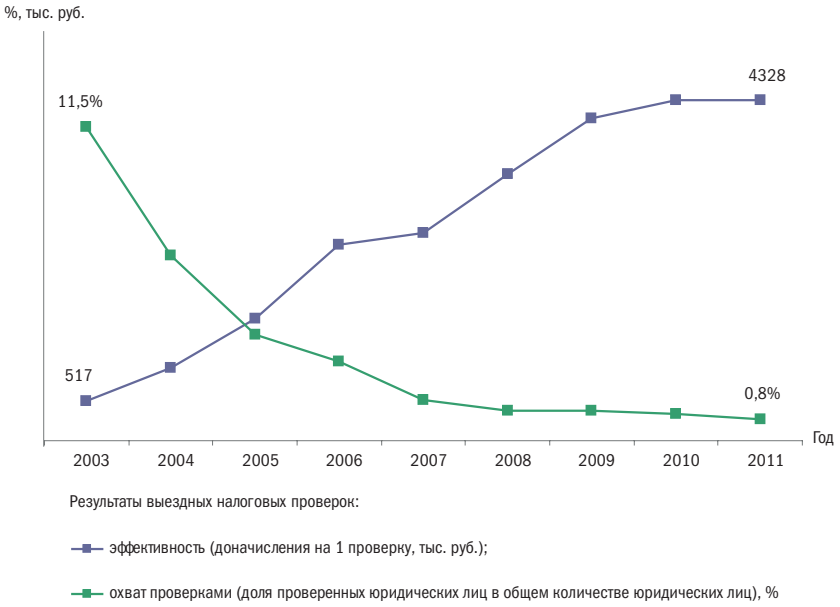
Так, за 2011 год *задолженность* снизилась на 12%, или на 150 млрд руб., и по отношению к ВВП на начало января 2012 года составила рекордно низкое значение за весь период существования Службы — 2,1% (для сравнения: в 2004 году — 14%).

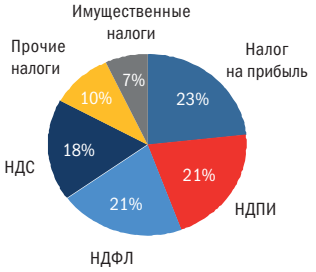
Что касается *контрольной работы*, то здесь сохраняется тренд на повышение качества налоговых проверок без расширения охвата налогоплательщиков. В 2011 году число налоговых проверок снизилось на 11%, суммы взыскания доначисленных платежей возросли более чем на 6% (до 119 млрд руб.).

Снизились и суммы уменьшенных платежей по решениям судебных и вышестоящих налоговых органов на 37% (до 126 млрд руб.).

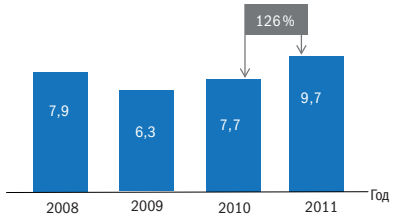
Глава Службы особо отметил профессиональную работу подразделений *досудебного урегулирования споров*: количество жалоб юридических лиц сократилось на 10%, а сумма требований налоговых органов, оспариваемая по жалобам налогоплательщиков, уменьшилась на 25%.

Количество судебных дел с юридическими лицами снизилось на 18%, при этом 77% решений су-





Структура налоговых доходов консолидированного бюджета 2011 года



Поступление администрируемых Службой доходов в консолидированный бюджет, трлн руб.

дов в 2011 году вынесено в пользу налоговых органов.

Формирование корректной и достоверной базы *по имущественным налогам* — постоянно в фокусе внимания Службы. О создании Федеральной информационной адресной системы подробно рассказывалось на страницах журнала (№ 10 за 2011 год). О том, что система востребована, свидетельствуют цифры: за 2 месяца сервисом воспользовались 18,27 тыс. человек.

М.В. Мишустин напомнил, что для удобства физических лиц были отменены авансовые платежи, объединены и сближены сроки уплаты имущественных налогов. В этом году граждане получат единое налоговое уведомление по трем налогам *с отрывным корешком* и заполненные квитанции на уплату налогов. Отрывной корешок нужен для обратной связи: с его помощью граждане до наступления срока уплаты налогов смогут сообщить налоговым органам об имеющихся ошибках. Эта информация будет доведена до регистрирующих органов для корректировки их баз данных.

Вообще в 2011 году Служба совместно с Росреестром начала выверку базы данных. Каковы итоги? Базы данных налоговых органов пополнились сведениями о 288 тыс. новых земельных участков, ранее не вовлеченных в налоговый оборот, и о более чем 2,6 млн вновь зарегистрированных прав на земельные участки. В то же время исключено более 608 тыс. сведений о правах. Всего органы Росреестра предоставили данные только о 36% земельных участков, являющихся объектами налогообложения, и о 38% зарегистрированных прав. Так

что работа по верификации данных продолжится и в этом году.

Об открытости Службы для сотрудничества, в том числе международного, хорошо известно. Материал о VII Форуме по налоговому администрированию в Буэнос-Айресе опубликован в № 2 журнала за 2012 год. Но все же главная интрига была сохранена, и только на коллегии М.В. Мишустин объявил о том, что следующий форум пройдет в мае 2013 года в России. Это решение следует рассматривать как признание российских налоговых органов со стороны мирового сообщества.

В завершение своего выступления руководитель Службы коснулся вопросов модернизации, перспектив интеграции информационных ресурсов в сверхбольших хранилищах данных, внедрения технологий «облачных» вычислений. В частности, будут построены три центра обработки данных, в которых сосредоточатся все информационные базы федерального, регионального и местного уровней.

Кроме того, в настоящее время в 20 регионах создается филиальная сеть ФКУ «Налог-сервис». Следует напомнить, что это специализированное учреждение призвано выполнять функции регистрации, сканирования и массового ввода налоговых документов, а также их печати, рассылки, оперативного и архивного хранения.

Задачи Службы на 2012 год ее руководитель видит в поступательном развитии всех направлений деятельности, главное из которых — обеспечение бюджетов разного уровня в параметрах, необходимых для выполнения стоящих перед властями задач.

Министр финансов РФ **А.Г. Силуанов** прежде всего отметил высокую оценку Правительством России работы налоговых органов в 2011 году. Но основной акцент в его выступлении был сделан на формировании благоприятного делового климата в стране, одной из составляющих которого является налоговая система. По словам министра, сегодня у России есть шанс провести необходимые реформы без «подстройки» налоговой системы под потребности отраслей, а используя внутренние резервы в виде улучшения качества налогового администрирования. По его мнению, любое повышение налогового бремени приводит к отрицательным последствиям. Например, увеличение тарифов страховых взносов не дало ожидаемого роста поступлений, стимулировало уход субъектов хозяйственной деятельности в тень. Кроме того, снизились доходы от НДФЛ. Уже понятно, что вернуться в 2014 году к прежнему уровню страховых взносов не получится.

Им также были озвучены задачи на ближайшую перспективу: отмена налоговых льгот, принятых на федеральном уровне, по региональным и местным налогам (мера, продвигаемая Советом Федерации); упрощение налогового учета и налоговой отчетности (с тем, чтобы как можно больше использовалось показателей бухгалтерской отчетности); выстраивание системы по контролю за ценами сделок (трансфертными ценами). По расчетам Минфина России, последняя мера способна принести в бюджет дополнительно до 100 млрд руб.

Выступление председателя думского Комитета по бюджету и налогам **А.М. Макарова** касалось проблем налогового законодательства. По его мнению, наше налоговое законодательство не едино, поскольку между 1-й и 2-й частями Налогового кодекса есть противоречия, что затрудняет деятельность и налоговых органов, и предпринимателей.

Чтобы наладить более тесное сотрудничество между двумя ветвями власти, М. В. Мишустин предложил организовать встречу руководства Службы с членами комитета, которое было поддержано.

С.С. Воскресенский (заместитель министра экономического развития РФ) отметил, что на фоне других регистрирующих и контролирующих органов Служба по уровню внедрения технологий выглядит лучше всех. Он также коснулся рейтинга Мирового банка по уровню налогового администрирования: в нем наша страна поднялась со 130-го на 102-е место.

К слову, во многих выступлениях речь шла о достаточно низких рейтингах России по сравнению, например, с Казахстаном. М.В. Мишустин выразил большие сомнения в их объективности и пояснил, как складываются результаты. В частности, совершенно не учитываются способы подачи налоговой отчетности — в электронном виде или на бумаге, сложность налоговой системы.

Результатам взаимодействия с налоговыми органами были посвящены выступления представителей различных ведомств и служб: заместителя министра внутренних дел РФ **И.В. Алешина,** заместителя директора ФССП России **Т.П. Игнатьевой,** заместителя руководителя Росреестра **В.В. Андропова**, заместителя руководителя ФТС России **Т.Н. Голендеевой.** НПП

М.А. Беляева