Налоговый кодекс теперь и в хрустале

Премию «Хрустальный налоговый кодекс» в номинации «Инновационный подход в налоговом администрировании» получила Федеральная налоговая служба. Награда вручена Руководителю Службы **М.В. Мишустину** на Международном налоговом конгрессе, прошедшем в начале февраля в рамках празднования 10-летнего юбилея Палаты налоговых консультантов. Мероприятие, однако, носило не только праздничный, но и деловой характер, что неоднократно отмечали выступающие.

Открыл конгресс ***Д.Г. Черник*** (Президент Палаты налоговых консультантов), который отметил заслуги налогового ведомства в деле создания в России института налогового консультирования.

В свою очередь глава ФНС России указал на важность налаженного взаимодействия налоговых органов и налоговых консультантов: «Мы не просто готовы сотрудничать, а нуждаемся в профессиональных налоговых консультантах, которые бы стали опорой для налоговой службы и помогли налогоплательщикам не только исполнить требования действующего законодательства об уплате налогов», но и сделать это комфортно и удобно.

М.В. Мишустин коротко рассказал о достижениях последнего времени. В частности, о том, что сервисная составляющая деятельности налоговых органов стала приоритетной перед фискальной составляющей. Задача сведения контактов с налогоплательщиками к минимуму потребовала развития электронных сервисов и консультирования. Сегодня налогоплательщикам на официальном сайте ведомства **www.nalog.ru** доступны 22 электронных сервиса, и среди них «Разъяснения Федеральной налоговой службы, обязательные для применения налоговыми органами».

Предпринятые усилия, а также введение процедуры досудебного аудита и элементов медиации помогли переломить ситуацию с налоговыми спорами и впервые получить перевес: 59% решений вынесено в пользу налоговых органов за год. Сократилось и число налоговых споров (с момента введения упомянутой процедуры на 40%).

Руководитель ФНС России затронул и такой важный вопрос, как отсутствие специального закона о налоговом консультировании, который, по его мнению, «назрел» и принятие которого необходимо. Он выразил уверенность, что профессионалы, собравшиеся в палате, смогут подготовить соответствующий законопроект, и выразил надежду, что к его обсуждению будут приглашены Минфин России и Служба.

О том, что гости конгресса рассматривали его скорее как деловое мероприятие, свидетельствуют темы выступлений зарубежных участников. Так, президент Европейской конфедерации налоговых консультантов ***С. Конклав*** (Великобритания) счел необходимым ознакомить собравшихся с основными изменениями в налоговой политике европейских стран, особое внимание уделив налогу на добавленную стоимость. Изменению подходов в налоговой политике стран Азиатско-

Тихоокеанского региона было посвящено и выступление президента Азиатско-Тихоокеанской ассоциации налоговых консультантов ***Д. Леви*** (Австралия).

Затем слово было предоставлено бывшим налоговикам (хотя, наверное, бывших налоговиков, как и разведчиков, не бывает), которые и сегодня занимаются налогами, только теперь в Совете Федерации. Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам ***Е.В. Бушмин*** рассказал о предложениях, над которыми работают представители регионов. Сегодня очень распространена практика, когда в отраслевые федеральные законы включаются положения об изменении Налогового кодекса (примеры: законы о свободных экономических зонах, о некоммерческих организациях). Поправки, как правило, принимаются без финансово-экономического обоснования и консультаций со специалистами. Предлагается, чтобы все изменения в Налоговый кодекс вносились только отдельными федеральными законами, с представлением соответствующего обоснования и под контролем Минфина России.

Кроме того, по мнению Е.В. Бушмина, должны быть наконец-то определены сборы: они должны найти свое место в налоговой системе или быть исключены из нее.

Будет продвигаться и давняя инициатива сенаторов — переход на уплату подоходного налога по месту жительства физических лиц. Проблема обострилась с недавними выплатами военнослужащим, налог с которых был уплачен в Москве. А регионы, где военнослужащие несут службу и где расположены воинские части, остались без налоговых поступлений.

По мнению члена Совета Федерации ***А.П. Починка***, первоочередную после кризиса задачу — наполнение бюджетов стран — невозможно решить без унификации налоговых систем, по крайней

мере, для стран, входящих в мировую финансовую систему. Прежде всего, речь идет об унификации подходов, затем ставок. Он выразил уверенность, что договоренность хотя бы по базовым налогам позволит снизить общий уровень налогообложения. Ведь ни для кого не секрет, что государства ведут между собой войны за налоговые доходы, сбрасывая налоговые ставки и вводя льготы, с тем чтобы поживиться за счет других стран. Такая унификация позволит справиться и с другой проблемой — оффшорами, которые наносят огромный убыток всем экономикам.

Кроме того, снижению общего уровня налогообложения будет способствовать идентификация налогоплательщиков — юридических и физиче-

ских лиц. Имеется в виду присвоение каждому налогоплательщику единого номера, записанного на электронном носителе (вместо ИНН, СНИЛС, номера паспорта и т. д.). И, может быть, даже не для одной страны, а для всех, кто признает такую идентификацию. Тогда можно будет требовать от налоговых органов направления уже заполненных налоговых деклараций налогоплательщикам. Да и большинство схем ухода от налогов станут невозможны. НПП

М.А. Беляева