

ПЕРСОНА НОМЕРА

Служба выступает за сбалансированный подход к изменению правил регистрации



В этом году исполнилось 10 лет, как вступил в силу Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» и налоговым органам были переданы функции регистрирующих органов. Редакция журнала «Налоговая политика и практика» посчитала этот факт убедительным поводом для встречи с начальником Управления информатизации ФНС России **Виталием Григорьевичем Колесниковым**, чтобы узнать о достижениях Службы в этом направлении и поговорить о проблемах, вспомнить о прошлом и спросить о планах на будущее.

■ Виталий Григорьевич, первый вопрос об итогах прошедшего 10-летия. Считаете ли Вы принятие Федерального закона № 129-ФЗ своего рода прорывом?

Судите сами. До 1 июля 2002 г. в Российской Федерации функционировало около 4,5 тыс. регистрирующих органов. Каждый из них осуществлял регистрацию юридических лиц, выдавал документы о регистрации и формировал реестры предприятий исходя из правил, утвержденных органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

По Федеральному закону № 129-ФЗ реализация новых правил регистрации организаций была возложена на Министерство Российской Федерации по налогам и сборам, правопреемником которого является Федеральная налоговая служба. И данный выбор был не случайным. С первых дней создания налоговой системы налоговые органы осуществляли учет налогоплательщиков — организаций и физических лиц, располагали опытом ведения единого для всех уровней (федерального, регионального, местного) государственного информационного ресурса — Единого государственного реестра налогоплательщиков (ЕГРН).

И это первый положительный момент.

Во-вторых, была установлена единая для всей территории страны удобная для заявителя и осуществляемая в сжатые сроки процедура регистрации юридических лиц (в последующем и индивидуальных предпринимателей).

В-третьих, стал применяться единый образец документа о регистрации.

В-четвертых, на основе принципа открытости и общедоступности для всех заинтересованных лиц начал формироваться Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), а затем и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

В-пятых, было положено начало реализации концепции «одного окна».

■ И результат, как говорится, налицо. Сегодня ЕРГЮЛ, наверное, самый востребованный ресурс...

Действительно, в настоящее время ЕРГЮЛ содержит сведения почти об 11 млн юридических лиц, из которых 4,6 млн — действующие. Ежедневно в реестр вносится более 25 тыс. записей, регистрируется около 1800 новых организаций.

Востребованным становится и ЕРГРИП. В нем имеются сведения о более чем 4,12 млн действующих и почти 5,9 млн прекративших по разным причинам свою деятельность индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

За год ФНС России представляет около 9 млн выписок из указанных государственных реестров на бумаге и десятки миллионов сведений в электронном виде. Кроме того, Служба является поставщиком сведений о юридических и физических лицах по 220 государственным услугам из 360 услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

■ Можно ли доверять сведениям из реестров. Насколько они актуальны?

Качеству баз данных ЕРГЮЛ и ЕРГРИП уделяется большое внимание.

Мы понимаем, что востребованность ЕРГЮЛ предъявляет повышенные требования к полноте и актуальности информации, содержащейся в этом ресурсе. Поэтому в целях обеспечения полноты предоставляемых из него сведений разработано программное обеспечение, реализующее проведение сверки баз данных ЕРГЮЛ федерального и местного уровней.

■ За последнее время в Федеральный закон № 129-ФЗ внесено много изменений. С какой целью они принимались?

Поправки, внесенные в последние годы в Федеральный закон № 129-ФЗ, в основном направлены на сокращение административных барьеров, затрудняющих развитие предпринимательства, и реализацию концепции «одного окна», подразумевающей отсутствие необходимости представления заинтересованным лицом одних и тех же сведений в разные органы.

Например, налогоплательщик может дополнительно не обращаться в налоговые органы с заявлением о постановке на учет по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя, а также по месту нахождения филиалов и представительств организации. Такая постановка на учет (равно как и снятие с учета по указанным основаниям) осуществляется налоговыми органами без участия налогоплательщика на основе сведений, содержащихся соответственно в ЕРГЮЛ и ЕРГРИП.

Не требуется также представление сведений в государственные внебюджетные фонды для целей регистрации (снятия с регистрации) в качестве страхователя. Необходимые фондам сведения о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе передаются налоговыми органами.

Кроме того, Федеральный закон № 129-ФЗ предусматривает возможность представления документов при регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя не только по почте или непосредственно в налоговый орган, но и через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), а также в форме электронных документов с использованием сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

■ Расскажите о проекте «Электронная регистрация». Не все еще знают, что с документами на регистрацию не обязательно идти в налоговую инспекцию.

Сервис, который предоставил возможность юридическим лицам и физическим лицам, регистрируемым или зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, направить документы для государственной регистрации в электронном виде через официальный сайт Службы в сети Интернет, был запущен в марте 2011 года. К концу прошлого года он действовал в четырех субъектах Российской Федерации — Москве, Санкт-Петербурге, Оренбурге и Туле.

С февраля текущего года сервис стал доступен для тех регионов, где имеются единые регистрационные центры. Это республики Башкортостан, Бурятия и Татарстан; Красноярский и Ставропольский края; Брянская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Новосибирская, Омская и Тюменская области. А уже с 31 мая сервис «Электронная регистрация» действует на всей территории страны.

По состоянию на 1 ноября в налоговые органы при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представлено около 20 тыс. комплектов электронных документов.

Кроме того, не могу не упомянуть о новом интернет-сервисе «Подача заявки на государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя», который появился в сентябре этого года. О нем мы уже подробно рассказывали

в № 10 журнала. Поэтому повторяться, наверное, не стоит.

■ Скажите, имеются ли какие-либо новые законодательные инициативы, которые касались бы вопросов регистрации?

Их несколько. Так, проектом федерального закона № 4753-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также отдельные законодательные акты Российской Федерации» (принят Госдумой в 1-м чтении) предполагается обязать налоговые органы осуществлять проверку документов при регистрации. Соответственно, Федеральный закон № 129-ФЗ будет дополнен порядком проведения такой проверки.

В целях сокращения срока регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в государственных внебюджетных фондах сейчас идет согласование законопроекта, положения которого предусматривают, в частности, сокращение сроков обмена информацией между налоговыми органами и фондами, а также изменение способов информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о регистрации в фондах. Такие сведения предлагается направлять по адресу электронной почты юридического лица и индивидуального предпринимателя, указанному заявителем при регистрации организации или предпринимателя.

■ Виталий Григорьевич, практика реализации налоговыми органами заявительного порядка государственной регистрации организаций выявила существенные недостатки действующего законодательства. Что-то будет меняться? Например, будут ли ужесточаться правила регистрации в целях борьбы с фирмами-однодневками?

В действующем законодательстве заложен принцип, в соответствии с которым государственная регистрация — это совершенно самостоятельное юридическое действие и регистрирующий орган не должен и не уполномочен следить за тем, в какой степени предприниматели соблюдают различные нормы права (гражданского, корпоративного, банковского, семейного, арбитражного и т.д.).

Основанием для государственной регистрации служит представление документов, установленных в Федеральном законе № 129-ФЗ в виде исчерпывающего перечня. Например, для регистрации созда-

ния юридического лица требуется четыре документа: заявление о регистрации, решение о создании компании, учредительные документы и документ об уплате госпошлины; смены руководителя — только один документ: заявление о регистрации. При этом регистрирующий орган не вправе проверять эти документы на предмет соответствия указанных в них сведений требованиям законодательства.

Более того, нельзя назвать полноценным и обоснованным перечень оснований для отказа в государственной регистрации. Первоначально отказ допускался фактически только в двух случаях: представление документов в ненадлежащий регистрирующий орган и непредставление определенных Федеральным законом № 129-ФЗ документов. Плюс основание, связанное с нахождением организации в процедуре ликвидации.

Понятно, что за рамками данного перечня находится множество ситуаций, в которых вполне оправданно и разумно было бы отказать в государственной регистрации юридических лиц.

Благодаря усилиям Службы в Федеральном законе № 129-ФЗ постепенно закрепляются дополнительные подтвержденные практикой основания для отказа. Однако до сих пор этот перечень не включает в себя такие очевидные основания, как предоставление недостоверных сведений о паспортах, месте нахождения, неисполнение закрепленных законодательством требований при создании, реорганизации, ликвидации юридического лица, дисквалификация руководителя, наличие запрета суда на совершение определенных регистрационных действий. Нелишним было бы дополнить этот перечень и таким основанием, как наличие возражений физических лиц относительно предстоящего внесения данных о них в ЕГРЮЛ.

Очевидно, что действующее законодательство позволяет недобросовестным субъектам предпринимательства беспрепятственно использовать порядок государственной регистрации как в целях уклонения от уплаты обязательных платежей в бюджет путем создания фирм-однодневок, так и в целях совершения противоправных действий в виде завладения объектами недвижимого имущества — рейдерства.

Ущерб от таких недобросовестных действий наносится и гражданам, и организациям, и обществу в целом.

Именно потому, что Федеральная налоговая служба реализует функции как в области регистрации субъектов предпринимательской деятельности, регулируемой гражданским законодательством, так и в области налогового администрирования, регулирование которого осуществляется в рамках законодательства о налогах и сборах, она выступает за совершенствование процедуры регистрации с учетом баланса интересов и бизнеса, и государства.

Вместе с другими государственными органами, а также представителями бизнес-сообщества Служба участвует в разработке поправок в законодательство в рамках проекта национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата Российской Федерации «Оптимизация процедур регистрации предприятий».

В то же время ФНС России даны предложения в проект федерального закона о противодействии незаконным финансовым операциям.

И это не взаимоисключающие, а сбалансированные предложения, направленные, с одной стороны, на создание комфортных современных условий для оказания государственной услуги по регистрации юридических лиц, а с другой — на противодействие использованию недобросовестными представителями предпринимательского сообщества процедуры регистрации юридических лиц в противоправных целях.

■ И в завершение разговора несколько слов о том, что лично Вам помогает работать, отдыхать, жить? Ведь 10 лет регистрации силами налоговых органов, как и всякий временной отрезок, — это и праздник, и некий повод к размышлениям...

Мне нравится простое, емкое и очень жизненное изречение.

Три вещи никогда не возвращаются обратно:

время, слово, возможность.

Три вещи не следует терять:

спокойствие, надежду, честь.

Три вещи в жизни наиболее ценны:

любовь, убеждения, дружба.

Три вещи в жизни никогда не надежны:

власть, удача, состояние.

Беседовали М.А. Беляева, Н.И. Попова